МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по рассмотрению обращений, связанных с нарушением законодательства о выборах и референдумах, а также материалов об административных правонарушениях в указанной сфере

Москва 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение 4

1. Характеристика составов административных правонарушений посягающих на права граждан, относящихся к компетенции органов внутренних дел Российской Федерации 5

Статья 5.6. КоАП 5

Статья 5.10. КоАП 7

Статья 5.11. КоАП 7

Статья 5.12. КоАП 9

Статья 5.14. КоАП 10

Статья 5.15. КоАП 11

Статья 5.16. КоАП 12

Статья 5.22. КоАП 13

Статья 5.38. КоАП 14

Статья 5.47. КоАП 14

Статья 5.49. КоАП 15

2. Выявление правонарушений законодательства о выборах и референдумах в период проведения избирательных кампаний, кампаний референдума. 15

2.1. Деятельность подразделений органов внутренних дел по выявлению правонарушений в период проведения избирательных кампаний, кампаний референдума. 15

2.2. Взаимодействие избирательных комиссий и органов внутренних дел при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах. 19

2.2.1. Пресечение фактов распространения агитационных печатных материалов менее чем за сутки до дня голосования 19

2.2.2. Пресечение действий по воспрепятствованию прохода избирателей, участников референдума в помещение 19

2.2.3. Пресечение в день голосования несогласованных публичных мероприятий с призывами к голосованию за кандидата либо к поддержке политической партии, выдвинувшей кандидата. 20

2.2.4. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путем подмены избирательного бюллетеня (организация «карусели»). 21

2.2.5. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путем раздачи подарков, денег и оказания им безвозмездных услуг. 22

2.2.6. Пресечение массового проникновения в помещение участковой избирательной комиссии, помещение для голосования граждан и действий по вбрасыванию в стационарный ящик для голосования принесенных с собой избирательных бюллетеней. 24

2.2.7. Пресечение беспорядков в помещении для голосования. 25

2.2.8. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников полиции в случае поступления в участковую избирательную комиссию информации о заложенном взрывном устройстве. 25

2.2.9. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников полиции при предъявлении требований сторонников политической партии либо сторонников кандидата участвовать в подсчете голосов. 26

3. Порядок оформления материалов об административных правонарушениях. 26

3.1. Формирование и фиксация соответствующей доказательной базы ... 29

4. Уголовно-правовая характеристика преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина в части реализации права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. 32

Введение

Конституцией Российской Федерации гарантировано право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме.

Гарантии реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на участие в выборах и референдуме, а также порядок работы избирательных комиссий, комиссий референдумов[1] закреплены Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»[2] (ред. от 06.04.2015), Федеральными законами от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»[3] (ред. от 06.04.2015), от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 24.11.2014), от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»[4] (ред. от 24.11.2014), от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»[5] (ред. от 04.06.2014), от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[6] (ред. от 30.03.2015) и иными нормативными правовыми актами, а также актами ненормативного характера.

Одной из задач, выполняемых органами внутренних дел по защите прав и свобод граждан Российской Федерации, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, является возложенная на них российским законодательством[7] обязанность принимать в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах[2] меры по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, информировать комиссии о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах, участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них, а также оказывать по запросам комиссий, иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

---

[1] Далее – комиссия, избирательная комиссия.
[2] Далее – Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации».
[3] Далее – Федеральный закон об основных гарантиях.
[4] Далее – Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
[5] Далее – Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».
[6] Далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
[7] Пункт 31 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

По административной практике прошлых избирательных кампаний 2012-2014 годов количество пресеченных сотрудниками полиции правонарушений сохраняется на высоком уровне:

изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах (ст. 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях[1]) – более 44%;

проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах (ст. 5.10 КоАП), а также умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдумам (ст. 5.14 КоАП) – около 10% каждое.

1. Характеристика составов административных правонарушений посягающих на права граждан, относящихся к компетенции органов внутренних дел Российской Федерации[2]

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит перечень административных правонарушений, посягающих на порядок проведения публичных акций, избирательных компаний, референдумов, а также осуществления предвыборной агитации.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП составление протоколов об административной ответственности по статьям: 5.6, 5.11, 5.14, 5.16, 5.22, 5.38, 5.49 КоАП относится к исключительной компетенции сотрудников органов внутренних дел. В то же время, в соответствии с п. 1. ч. 5 этой же статьи КоАП, протокол об административном правонарушении по статье 5.15 КоАП уполномочены составлять только члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума.

Протоколы об административном правонарушении по статьям 5.10, 5.12, 5.47 КоАП уполномочены составлять все вышеперечисленные должностные лица.

В соответствии со ч. 1 ст. 23.1 КоАП дела об административных правонарушениях законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах рассматриваются только судами.

Статья 5.6. КоАП *Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации.*

---

[1] Далее – КоАП.

[2] При составлении методических рекомендаций использован постатейный научно-практический комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 1 - 10 / Под общ. ред. Б.В. Россинского. – «Библиотечка «Российской газеты», 2014.

Непосредственным объектом данного правонарушения являются общественные отношения, возникающие при реализации прав лиц, перечисленных в диспозиции рассматриваемой статьи, которые предоставлены им, в том числе Федеральным законом об основных гарантиях (пункты 7, 21.2, 22, 23 статьи 29; пункты 1, 3, 6, 9 статьи 30; пункт 12 статьи 35; пункты 1,1, 7 статьи 38; пункт 1 статьи 43; пункт 4 статьи 48; пункты 2,4,12 статьи 50; пункт 14 статьи 63; пункт 14 статьи 66; пункты 6, 9, 21, 23, 25, 30, 31 статьи 68; пункты 4 и9 статьи 69; пункт 10 статьи 75; пункт 11 статьи 76).

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 5.6 КоАП, выражается в совершении действий (или бездействий), повлекших нарушение установленных соответствующим законодательством прав лиц, перечисленных в диспозиции рассматриваемой статьи. К наиболее распространенным правонарушениям можно отнести:

– недопущение на заседание комиссии доверенного лица, представителя средств массовой информации, иного лица, имеющего на это право;

– лишение возможности присутствовать на избирательном участке, участке референдума, помещении для голосования с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования;

– воспрепятствование в ознакомлении со списками избирателей;

– лишение возможности присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей;

– не предоставление заверенной копии протокола итогов голосования[1];

– не оповещение о заседании комиссии.

Данное административное правонарушение считается оконченным с момента совершения действия (бездействия), нарушающего хотя бы одно из прав лиц, указанных в диспозиции статьи 5.6 КоАП.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью второй статьи 5.6 КоАП, выражается в ***совершении активных действий*** – выдаче субъектом правонарушения копии протокола комиссии об итогах голосования, содержащего недостоверные данные, либо заверение указанным лицом копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом.

Эти действия являются противоправными в случае выдачи недостоверных документов ***только лицам***, ***перечисленным в диспозиции*** статьи 5.6 КоАП.

Субъектами правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 5.6 КоАП, могут быть ***граждане*** и ***должностные лица***.

Члены комиссий, нарушающие права доверенных лиц или наблюдателей, подлежат привлечению к административной ответственности в качестве должностных лиц. Например, может быть привлечен к ответственности по дан-

---

[1] В соответствии с пунктом 29 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях по требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных управомоченных лиц, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования.

ной статье председатель избирательной комиссии, не разрешивший наблюдателю присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей.

Субъектами правонарушения, предусмотренного частью второй статьи 5.6 КоАП, могут быть только лица, указанные в диспозиции этой части рассматриваемой статьи КоАП: ***председатель, заместитель председателя, секретарь, иной член избирательной комиссии с правом решающего голоса***.

Статья 5.10. КоАП *Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах.*

Непосредственным объектом данного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в ходе осуществления предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) в установленные законом сроки и в разрешенных местах.

Поскольку в данной статье закреплены два альтернативных состава, ответственность наступает как за нарушение положений Федерального закона об основных гарантиях, устанавливающих запрет на проведение агитационной деятельности вне агитационного периода (в день голосования и предшествующий ему день, пункт 3 статьи 49), так и за проведение агитации в местах, где это запрещено законом (пункт 7 статьи 53; пункты 8 и 10 статьи 54).

Таким образом, объективная сторона правонарушения выражается в действиях по осуществлению агитации вне агитационного периода и (или) в местах, где проводить агитацию запрещено. Административное правонарушение считается оконченным с момента, когда виновный допустил факт неправомерной агитации.

Субъектами правонарушения являются:

– граждане, осуществляющие незаконную агитационную деятельность;

– должностные лица, разрешившие, например, проведение предвыборной агитации в месте, где ее проведение запрещено законом;

– юридические лица – организации, осуществляющие или допустившие предвыборную агитацию в запрещенный период или в запрещенном месте.

Статья 5.11. КоАП *Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом.*

Непосредственный объект данного правонарушения – порядок и правила проведения предвыборной агитации.

Объективная сторона правонарушения выражается в следующих действиях:

– осуществление лицами, которым запрещено федеральным законом[1] участвовать в проведении агитации, действий, имеющих целью побудить или

[1] Статья 60 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации», статья 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статья 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статья 25 Федерального закона «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

побуждающих избирателей к участию в выборах и референдуме, голосованию за тех или иных кандидатов или против них;

– привлечение к проведению предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет[1];

Субъектами правонарушения являются физические, должностные и юридические лица:

– которым законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах прямо запрещено участие в проведении предвыборной агитации. Их перечень расширительному толкованию не подлежит;

– привлекающие к проведению предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет.

Пунктом 7 статьи 48 Федерального закона об основных гарантиях установлен запрет проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

– федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

– лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей (кроме случая, предусмотренного пунктом 8.1 статьи 48 Федерального закона об основных гарантиях), и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;

– воинским частям, военным учреждениям и организациям;

– благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

– комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;

– иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного пунктом 10 статьи 4 Федерального закона об основных гарантиях, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

– международным организациям и международным общественным движениям;

– представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;

– лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании, кампании референдума установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона об основных гарантиях.

---

[1] Пункт 6 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

Пунктом 8.1 статьи 48 Федерального закона об основных гарантиях установлено, что лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, вправе проводить агитацию по вопросам референдума, в том числе на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, выпускать и распространять агитационные материалы, но не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

Статья 5.12. КоАП *Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах.*

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов, отношения по проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, право участников проводимых кампаний на равные условия проведения агитации.

Непосредственным объектом правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 5.12 КоАП является порядок изготовления и распространения агитационных материалов, установленный законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах (пункт 9 статьи 48; пункты 2, 3, 5, 6, 8, 10 статьи 54; пункт 5^1 статьи 56 Федерального закона об основных гарантиях).

Объективная сторона правонарушения выражается в следующих действиях:

– изготовление и распространение печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, не содержащих установленной федеральным законом информации. Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума.

– использование в агитационных материалах изображений и высказываний лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, за исключения случаев использования кандидатом своих изображений, использование избирательным объединением изображений кандидата, выдвинутого им в составе списка кандидатов, со своими супругом, детьми (в том числе не достигшими возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц. При этом следует иметь ввиду, что из текста подпункта «д» пункта 9 статьи 48 Федерального закона об основных гарантиях

следует, что использование изображения кандидата с иным несовершеннолетним членом семьи является неправомерным.

К печатным материалам относятся, например: плакаты, листовки.

Аудиовизуальные агитационные материалы предназначены для зрительного и слухового восприятия с помощью соответствующих технических средств (например, кинематографические произведения, теле- и видеофильмы, диафильмы, слайды и т.п.).

Частью второй статьи 5.12 КоАП, по существу, предусмотрено самостоятельное правонарушение. Его объективная сторона состоит в том, что виновный размещает печатные и агитационные материалы в местах, где это запрещено законом или собственником здания, сооружения и т.п.

Таким образом, *непосредственным объектом* данного правонарушения являются условия размещения агитационных материалов установленные законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

Дополнительный объект – это право собственников или владельцев помещений, зданий, сооружений и иных объектов на неприкосновенность своего имущества.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью второй статьи 5.12. КоАП правонарушения выражается в действиях по размещению печатных агитационных материалов:

– в местах, где это запрещено законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах;

– в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственника или владельцев указанных объектов.

Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 м. от входа в них.

Субъектами правонарушения могут быть изготовители и распространители – физические, должностные, а также юридические лица.

Оконченными эти правонарушения считаются с момента совершения любого из указанных выше действий (либо бездействия).

Статья 5.14. КоАП *Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму.*

Непосредственный объект правонарушения – общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов, регулируемые соответствующим федеральным законодательством, законами субъектов Российской Федерации.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях, связанных с уничтожением или повреждением информационных или агитационных печатных материалов, а равно нанесением на них надписей или изображений какого бы то ни было смыслового назначения. Действия, влекущие наступление ответственности по данной статье, относятся только к вывешенным в разрешенных местах информационным и агитационным печатным материалам,

поэтому нельзя считать правонарушением уничтожение или повреждение этих материалов, вывешенных на зданиях и сооружениях без согласия собственника или владельца этих объектов, а также вывешенных в местах, где это запрещено.

Субъектами данного правонарушения является любое физическое лицо. Данное правонарушение может быть совершено только умышленно.

Статья 5.15. КоАП *Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума.*

Объектом данного административного правонарушения является пассивное избирательное право, то есть право быть избранным, а также избирательное право и право на участие в референдуме избирательных объединений, инициативных групп.

К непосредственному объекту относится право зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума на пользование помещениями, находящимися в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) России, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований превышает 30 процентов при условиях, предусмотренных данной статьей (части первая и вторая), для встреч с избирателями, участниками референдума, и право на равные условия предоставления таких помещений.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 5.15 КоАП, составляют действия (бездействие) должностных лиц, нарушающих порядок и сроки уведомления комиссии:

а) о факте предоставления помещения для встреч с избирателями, участниками референдума;

б) об условиях, на которых помещение было предоставлено;

в) о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим указанным выше участникам избирательной кампании, кампании по проведению референдума.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью второй статьи 5.15 КоАП, составляют действия (бездействие) должностных лиц, нарушающих право на пользование помещениями в ходе избирательной кампании, кампании референдума (нарушение срока рассмотрения заявления о выделении соответствующего помещения; нарушение равных условий пользования помещениями путем предоставления помещения безвозмездно в пользование одному зарегистрированному кандидату и отказа другому и т.д.).

Субъектами рассматриваемого правонарушения могут быть должностные лица собственника, владельца помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования решения о назначении выборов (референдума).

Субъектами правонарушения, предусмотренного частью второй статьи 5.15 КоАП, кроме того, могут быть еще и члены комиссий, которые в нарушении подпункта 4.1 Федерального закона об основных гарантиях в течение двух суток с момента получения уведомления о факте предоставления помещения зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума (иной группе участников референдума) не разместили содержащуюся в нем информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или иным способом не довели ее до сведения других зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, иных групп участников референдума (инициативной группы по проведению референдума).

Статья 5.16. КоАП *Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах.*

Непосредственный объект правонарушения – общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов на этапе предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

Кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицами уполномоченным представителям, инициативным группам по проведению референдума и их уполномоченным представителям, а также иным организациям и лицам, участвующим в агитации, запрещается осуществлять подкуп избирателей, участников референдума, в частности, вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (сбор подписей избирателей и т.п.), бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов и значков, изготовленных для избирательной кампании, проведения референдума, а также предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях. Также запрещается воздействовать на избирателей, участников референдума обещаниями передачи им денежных средств, ценных бумаги других материальных благ, в том числе по итогам голосования.

Кандидаты, избирательные объединения, их доверенные лица или уполномоченные представители, члены и уполномоченные представители инициативных групп по проведению референдума, а также зарегистрированные после начала кампании организации, учредителями, собственниками, владельцами, членами органов управления которых являются названные лица, в ходе избирательной кампании, при проведении референдума не вправе заниматься благотворительной деятельностью[1].

Физическим и юридическим лицам запрещено осуществлять благотворительную деятельность по просьбе, поручению или от имени кандидатов, из-

[1] Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

бирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, их уполномоченных представителей и доверенных лиц[1].

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях, нарушающих перечисленные выше запреты. Ответственность наступает только при их осуществлении на этапе предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

Субъектами правонарушения являются физические, должностные лица или организации, прямо или косвенно участвующие в предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума: кандидаты, руководители и члены избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, инициативных агитационных групп, сами избирательные объединения, инициативные группы по проведению референдума, инициативные агитационные группы, уполномоченные представители и доверенные лица названных субъектов и др.

Статья 5.22. КоАП *Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме.*

Непосредственным объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с избирательными правами граждан, правом участвовать в референдуме и, в частности, с установленным порядком голосования на выборах и референдуме.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью первой рассматриваемой статьи, выражается в одном из следующих действий члена комиссии:

а) в выдаче одного или более бюллетеней гражданину, не включенному в списки избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума, либо вообще не обладающему избирательным правом, правом участия в референдуме и не включенному в списки избирателей, участников референдума (например, несовершеннолетнему), с целью предоставления ему возможности проголосовать вместо избирателя, другого участника референдума; проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования;

б) в выдаче одного или более бюллетеней гражданину, включенному в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума в целях предоставления ему возможности проголосовать вместо избирателя, участника референдума или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования;

в) в выдаче гражданину уже заполненных кем-либо ранее бюллетеней.

Субъектом правонарушения является член участковой или иной комиссии.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью второй статьи 5.22 КоАП, состоит в получении гражданином, включенным либо не включенным в список избирателей, участников референдума на данном участке, избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме с целью голосования за других лиц, имеющих право голосования на данном

---

[1] Пункт 5 статьи 56 Федерального закона об основных гарантиях.

участке. При квалификации данного нарушения не имеет значения, за какое лицо (родителя, супруга, соседа и т.п.) и по какой причине намерен проголосовать гражданин, получивший бюллетень.

Данное деяние может быть совершено, в том числе и при предъявлении гражданином чужого открепительного удостоверения.

Субъектом правонарушения является физическое лицо, обладающее либо не обладающее правом участия в голосовании на выборах (референдуме), хотя и достигшее 16-летнего возраста.

Статья 5.38. КоАП *Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании.*

Непосредственным объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с реализацией гражданами своего конституционного права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, урегулированные нормами федерального законодательства.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения проявляется в:

а) воспрепятствовании организации массовой акции;

б) воспрепятствовании ее проведению;

в) воспрепятствовании участию в ней;

г) принуждении к участию в собрании, митинге, демонстрации, шествии, пикетировании.

Субъектом административного правонарушения может быть как физическое, так и должностное лицо.

Статья 5.47. КоАП *Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом.*

Непосредственным объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с законным осуществлением сбора подписей избирателей, участников референдума в поддержку выдвижения кандидата, инициативы проведения референдума.

Объективная сторона правонарушения выполняется в форме действий по сбору подписей избирателей, участников референдума, проведенных с нарушением законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

Субъектами данного правонарушения являются физические лица, осуществляющие сбор подписей, достигшие возраста к моменту сбора подписей 18 лет, а также лица, прямо указанные в диспозиции указанной статьи – должностные лица и служащие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от форм собственности, учреждений, члены комиссий с правом решающего голоса.

Пунктом 6 статьи 37 Федерального закона об основных гарантиях установлен запрет на сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи.

Статья 5.49. КоАП *Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других, основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом.*

Непосредственным объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с недопустимостью злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях граждан, должностных и юридических лиц по организации проведения в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом.

Противоправное деяние может выражаться в следующих действиях:

– заключение договоров (контрактов) с оператором лотереи, изготовлением лотерейных билетов, изготовление лотерейного оборудования[1], программных продуктов и (или) иных необходимых для проведения лотереи договоров (контрактов);

– распространение лотерейных билетов;

– заключение договоров с участниками лотереи;

– розыгрыш призового фонда лотереи;

– выплата, передача или предоставление выигрышей участникам лотереи др.

Субъектами данного правонарушения являются организаторы лотереи и других, основанных на риске игр – физические, должностные и юридические лица.

Следует отметить, что в данном случае проведение лотерей и иных основанных на риске игр означает их организацию, поэтому лица, участвующие в таких действиях, не несут ответственности по ст. 5.49 КоАП.

Субъективная сторона данного административного правонарушения характеризуется только прямым умыслом. При этом виновный преследует цели связать итоги лотерей, тотализаторов, пари и т.д. с итогами выборов (референдума).

2. Выявление правонарушений законодательства о выборах и референдумах в период проведения избирательных кампаний, кампаний референдума.

2.1. Деятельность подразделений органов внутренних дел по выявлению правонарушений в период проведения избирательных кампаний, кампаний референдума.

Воспрепятствование работе комиссии, а также фальсификация избирательных документов, документов референдума могут совершаться также путем подкупа, обмана, принуждения, применения насилия, угрозы применения насилия, использования служебного положения.

---

[1] Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях».

Подкуп – предоставление любых благ кандидату в депутаты, например, за снятие своей кандидатуры, а также гражданину за неучастие в выборах или референдуме, либо члену комиссии за неучастие в работе комиссии, либо любому лицу за воспрепятствование работе комиссии.

Обман может быть активным – сообщение ложных сведений или пассивным – умолчание об истине и может касаться различных фактических обстоятельств, в частности, о личности кандидата, его партийной принадлежности, месте и времени выборов (референдумов), возможности террористического акта в помещении комиссии и т. д.

Если преступление, совершенное в отношении членов комиссий, не связано с исполнением ими служебных обязанностей, содеянное квалифицируется по соответствующим статьям Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

В случае выявления членами комиссий вышеуказанных нарушений ими незамедлительно направляются заявления (сообщения) в Следственный комитет Российской Федерации.

При поступлении от граждан заявлений (сообщений) о нарушениях законодательства о выборах и референдумах в органы внутренних дел – оперативным дежурным на место происшествия незамедлительно направляется следственно-оперативная группа и информируется территориальное подразделение Следственного комитета Российской Федерации.

При сборе первоначального материала необходимо: осуществить осмотр места происшествия с целью фиксации, изъятия предметов и следов преступления, которые в дальнейшем могут служить доказательствами по уголовному делу; истребовать необходимые материалы; определить круг лиц, являющихся очевидцами преступления, которые впоследствии могут стать участниками уголовного судопроизводства; получить объяснения.

Перед получением объяснения следует удостовериться в личности опрашиваемого, разъяснить опрашиваемому его права, установить отношение очевидцев и других лиц к правонарушителю.

Опрашиваемому предлагается рассказать об известных ему обстоятельствах происшествия, после чего задаются уточняющие, дополняющие и контрольные вопросы. Наводящие вопросы не допускаются.

В объяснении должно быть указано: место и дата его получения, должность, звание и фамилия лица, получившего его, данные о лице, давшем объяснение.

Объяснение предъявляется опрашиваемому для прочтения либо прочитывается по его просьбе вслух. При этом должно быть разъяснено право требовать внесения дополнений и исправлений.

Делается отметка о том, что запись произведена правильно, либо объяснение написано собственноручно.

При установлении фактов воспрепятствования осуществлению избирательных прав и права на участие в референдуме или работе комиссий (статья 141 УК РФ) у заявителей и очевидцев выясняются следующие обстоятельства:

– кто, где, когда и каким образом воспрепятствовал свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме. (Например, не включение, отказ от включения лица в список избирателей, список участников референдума, препятствование выдвижению кандидата);

– кто, когда и каким образом нарушил тайну голосования (например, путем вмешательства в заполнение бюллетеня или опросного листа, допуска в кабину или помещение для голосования других лиц во время нахождения там избирателя или лица, участвующего в референдуме, неисполнения обязанности принять меры к специальному оборудованию мест для голосования);

– кто, когда и каким образом воспрепятствовал работе комиссии;

– путем действия или бездействия совершены вышеуказанные противоправные действия (Например, не исполнение органами, учреждениями, их должностными лицами, а также организациями возложенных на них федеральным законодательством обязанностей оказывать содействие комиссиям в осуществлении их полномочий);

– какие действия, лишающие или ограничивающие возможность гражданина или комиссии осуществлять деятельность в рамках предоставленных полномочий, были предприняты (Например, путем подкупа, обмана, принуждения, применения насилия, угрозы применения насилия, использования служебного положения).

При получении объяснений от заявителя и очевидцев по факту фальсификации избирательных документов, документов референдума и итогов голосования (статьи 142 и 142.1 УК РФ) выясняются следующие вопросы:

– кто, где и когда осуществил фальсификацию избирательных документов или документов голосования;

– в чем конкретно заключалась фальсификация избирательных документов или документов голосования (Например, в подделке, подмене документов, внесении в них ложных сведений, дополнении его содержания или удалении любыми способами и средствами из документов сведений, могущих повлиять на итоги выборов или референдума, выдвижения, регистрации кандидатов и т.п.);

– заключалась ли фальсификация избирательных документов или документов референдума в подделке подписей избирателей или удостоверении заведомо поддельных подписей избирателей;

– совершены ли данные действия одним лицом или согласованы с другими членами комиссии (Например, совершение деяния группой лиц по предварительному сговору или организованной группой);

– какие конкретно действия предприняты с целью фальсификации избирательных документов, документов референдума (например, обещание или предоставление материальной выгоды, оказание психологического давления, угроза неблагоприятных последствий или создание условий для их наступления, применение насилия или угроза его применения, уничтожение имущества или угроза его уничтожения);

– кто, где и когда принял участие в печатании и тиражировании незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней голосования на референдуме и открепительных удостоверений;

– были ли осведомлены владельцы печатного оборудования об использовании его в преступных целях;

– сколько незаконно изготовлено избирательных бюллетеней, бюллетеней голосования на референдуме и открепительных удостоверений;

– кто, где хранил незаконно изготовленные избирательные бюллетени, бюллетени голосования на референдуме и открепительные удостоверения, осуществлялась ли их перевозка, кем и каким образом.

При наличии признаков преступления предусмотренного статьями 141-142.1 УК РФ материалы проверки направляются в соответствии с подследственностью, определенной статьей 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК) в Следственный комитет Российской Федерации.

В случае выявления факта незаконного приобретения (сбыта) открепительного удостоверения, их обнаружение и изъятие производится в ходе личного досмотра, досмотра вещей или в ходе осмотра места происшествия.

В соответствии со статьей 27.7 КоАП личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице осуществляются должностными лицами, указанными в статьях: 27.2 КоАП «Доставление»; 27.3 КоАП «Административное задержание». О чем составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или протоколе об административном задержании.

В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, также вид и реквизиты обнаруженных документов.

Кроме того, в протоколе отражаются пояснения физического лица о предназначении изъятого документа, источнике поступления и мотивы его приобретения (сбыта).

Осмотр места происшествия является неотложным следственным действием и проводится в соответствии с требованиями статей 176-177 УПК.

Изъятое открепительное удостоверение подлежит незамедлительному криминалистическому исследованию на предмет его подлинности.

Перед экспертом целесообразно поставить вопрос о соответствии представленного документа образцам открепительных удостоверений.

При получении доказательств незаконности приобретения или сбыта и экспертного подтверждения подлинности открепительного удостоверения, рассматривается вопрос о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного статьей 324 УК РФ.

2.2. Взаимодействие избирательных комиссий и органов внутренних дел при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

2.2.1. Пресечение фактов распространения агитационных печатных материалов менее чем за сутки до дня голосования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 49 Федерального закона об основных гарантиях предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума в день голосования и предшествующий ему день, запрещена. Нарушение установленного запрета образует состав правонарушения, предусмотренного статьей 5.10 КоАП, и влечет наложение административного штрафа на физических в размере от 1000 до 1500 рублей, на должностных лиц – от 2000 до 5000 рублей, на юридических лиц – от 20 000 до 100 000 рублей.

Как показывает практика, имеются факты, когда в день, предшествующий дню голосования, избирателям раздаются агитационные печатные материалы (листовки, буклеты и др.). Эти материалы расклеиваются в местах массового пребывания граждан или распространяются по квартирам (почтовым ящикам). Кроме того, нередко со стороны отдельных граждан публично ведется агитация за того или иного кандидата или в поддержку какой-либо политической партии.

Сотрудники полиции при установлении указанного правонарушения предлагают нарушителям пройти в отделение полиции или доставляют их в дежурную часть органа внутренних дел, откуда сообщают о правонарушении председателю территориальной избирательной комиссии. В отношении виновного лица составляется протокол об административном правонарушении по статье 5.10 КоАП, предусматривающей ответственность за проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода.

При исследовании печатных агитационных материалов должна быть проведена проверка законности их изготовления, включая все выходные данные с учетом требований пункта 2 статьи 54 Федерального закона об основных гарантиях, о чем сообщается председателю территориальной избирательной комиссии. В случае обнаружения признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.12 КоАП, составляется протокол об указанном административном правонарушении.

С учетом того, что печатные агитационные материалы не являются периодическими печатными изданиями, их изъятие осуществляется сотрудником полиции в соответствии со статьей 27.10 КоАП «Изъятие вещей и документов».

2.2.2. Пресечение действий по воспрепятствованию прохода избирателей, участников референдума в помещение.

В день голосования могут возникнуть ситуации, при которых организованные группы граждан образуют около дверей здания, в котором расположено помещение, всевозможные препятствия, не пускают избирателей внутрь здания для голосования, например, приковывают себя наручниками к входным дверям здания.

В случае осуществления указанных действий сотрудники полиции, находящиеся на данном избирательном участке, участке референдума, незамедлительно докладывают о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел, информируют председателя участковой избирательной комиссии, который сообщает о происшествии членам участковой избирательной комиссии.

Сотрудники полиции принимают необходимые меры к пресечению правонарушения, а именно: предупреждают нарушителей о неправомерности их действий и требуют прекращения незаконной акции, предупреждая о возможности в случае неповиновения применения мер воздействия, предусмотренных Федеральным законом «О полиции».

Прибывшим нарядом полиции во главе с ответственным от руководства органа внутренних дел принимаются меры по обеспечению беспрепятственного прохода избирателей в помещение избирательного участка, участке референдума, а также меры, направленные на снятие наручников с приковавших себя правонарушителей и их задержанию. Без применения специальных средств сотрудники полиции должны оттеснить препятствующую группу от здания, в котором расположено помещение, разделить ее на части, произвести задержание нарушителей и доставить их в орган внутренних дел. О пресечении беспорядков ответственный от руководства органа внутренних дел докладывает председателю участковой избирательной комиссии. Председатель участковой избирательной комиссии в свою очередь информирует членов комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также территориальную избирательную комиссию о прекращении незаконной акции.

В отношении задержанных лиц органами внутренних дел проводятся мероприятия по проверке наличия в их действиях признаков состава преступления, предусмотренного статьей 141 УК РФ «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий».

2.2.3. Пресечение в день голосования несогласованных публичных мероприятий с призывами к голосованию за кандидата либо к поддержке политической партии, выдвинувшей кандидата.

В день голосования отдельными гражданами перед помещением участковой комиссии, помещением для голосования могут быть организованы не согласованные с органами исполнительной власти и местного самоуправления публичные мероприятия с призывами к голосованию за тех или иных кандидатов или политическую партию.

Сотрудники полиции, обеспечивающие общественный порядок на территории, прилегающей к избирательному участку, участку референдума, незамедлительно докладывают о правонарушении в дежурную часть органов внутренних дел и сообщают председателю участковой избирательной комиссии о несогласованных публичных мероприятиях.

Сотрудники полиции совместно с председателем участковой избирательной комиссии предупреждают собравшихся граждан о противоправности их действий. В случае если группа не расходится, председатель участковой избирательной комиссии поручает сотруднику полиции, несущему службу внутри избирательного участка (участка референдума), принять необходимые меры в

соответствии с законодательством. Сотрудник полиции вызывает через дежурную часть органов внутренних дел наряд полиции, который пресекает противоправные действия граждан.

Участники противоправной массовой акции доставляются в органы внутренних дел, где в отношении них составляются протоколы об административном правонарушении по статье 5.10 КоАП, устанавливающим ответственность за проведение предвыборной агитации вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

Наряду с этим на организаторов несогласованных публичных мероприятиях составляются также протоколы об административном правонарушении по части второй статьи 20.2 КоАП за нарушение установленного порядка организации либо проведения пикетирования.

О пресечении противоправных действий сотрудник полиции докладывает председателю участковой избирательной комиссии, который в свою очередь, информирует членов участковой избирательной комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также вышестоящую комиссию.

Изложенные в данном подразделе рекомендации для сотрудников полиции, подлежат применению также в день голосования по вопросам референдума.

2.2.4. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путем подмены избирательного бюллетеня (организация «карусели»).

В день голосования при подходе избирателей к зданию, где расположено помещение для голосования, группами лиц могут осуществляться действия, в процессе которых избирателям за вознаграждение предлагается получить и вынести из помещения для голосования незаполненный избирательный бюллетень[1]. При этом в стационарный ящик для голосования избиратель должен опустить якобы заполненный избирательный бюллетень.

Избиратель осуществляет предлагаемые организаторами подкупа действия, а именно: выносит незаполненный избирательный бюллетень и передает его в руки организаторам подкупа, за что получает материальное вознаграждение. Организаторы подкупа ставят в избирательном бюллетене отметку за «нужного» кандидата, после чего предлагают другому избирателю опустить в стационарный ящик для голосования уже заполненный организаторами подкупа избирательный бюллетень. По такой схеме подкуп избирателей может осуществляться несколько раз.

При получении информации о подобных фактах (как правило, от добросовестных избирателей) председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно информирует сотрудника полиции на избирательном участке, участке референдума, который, в свою очередь, оперативно докладывает в дежурную часть органа внутренних дел, а также получает от избирателей, отка-

---

[1] В настоящее время (июль 2015 года) в избирательном законодательстве Российской Федерации, отсутствует норма, запрещающая вынос избирателем бюллетеня с участка, на котором осуществляется голосование (как заполненного в установленном порядке, так и не заполненного).

завшихся участвовать в противоправных действиях, письменное заявление по факту попытки их подкупа.

Из дежурной части органа внутренних дел прибывает оперативная группа.

Следует отметить важность собранных на первоначальном этапе доказательств подкупа избирателей. С этой целью желательно процедуру подкупа избирателей задокументировать правонарушение в установленном законом порядке, в том числе средствами видеофиксации, обеспечить наличие свидетелей произошедшего, после чего принять меры по задержанию правонарушителей и доставлению их в органы внутренних дел.

Если в действиях задержанных не обнаружено признаков состава преступления, предусмотренного статьей 142 УК РФ[1], то в отношении них составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.16 КоАП, устанавливающей ответственность за совершение подкупа избирателей. Подкуп избирателей влечет наложение административного штрафа на физических лиц от 20 000 до 25 000 руб., на должностных лиц – от 30 000 до 40 000 руб., на юридических лиц – от 300 000 до 500 000 руб.

Председатель участковой избирательной комиссии после получения информации о задержании организаторов подкупа избирателей объявляет о происшествии членам участковой комиссии, лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, а также информирует об этом вышестоящую комиссию.

Изложенные в данном подразделе рекомендации для сотрудников полиции, подлежат применению также в день голосования по вопросам референдума.

2.2.5. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путем раздачи подарков, денег и оказания им безвозмездных услуг.

В период избирательной кампании, в том числе в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования могут иметь место факты подкупа избирателей путем раздачи им подарков, денег и оказания безвозмездных услуг. С этой целью осуществляется поквартирный обход с призывами граждан отдать голоса за конкретного кандидата, излагается его предвыборная программа, вручаются подарочные наборы либо деньги, агитационные материалы. Граждане, как правило, не осведомлены о незаконном характере таких действий и соглашаются принять предложенные деньги либо подарки, дают согласие голосовать за предложенного им кандидата.

Однако, как показывает практика, не все избиратели готовы участвовать в подобных действиях и, не принимая подарок (деньги), сообщают о фактах подкупа в ближайшее отделение полиции или в избирательную комиссию. При поступлении такой информации в избирательную комиссию ее председатель должен незамедлительно обратиться в отделение полиции. При поступлении данной информации в дежурную часть органа внутренних дел, дежурный смены незамедлительно направляет к месту происшествия оперативную группу.

---

[1] Признаки состава преступления описаны в главе 4 настоящих рекомендаций.

При поступлении информации от избирателя в дежурную часть органа внутренних дел, дежурный смены информирует о произошедшем и принятых мерах председателя участковой избирательной комиссии.

Прибывшие сотрудники оперативной группы принимают меры по задержанию правонарушителей.

В то же время в описанных действиях могут быть усмотрены признаки состава правонарушения, предусмотренного ст. 5.18 КоАП «Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума». Право на составление протокола об административном правонарушении имеют уполномоченные члены соответствующих комиссий.

Одним из методов незаконного привлечения голосов избирателей является предоставление им безвозмездных услуг, в частности, автотранспорта со стороны кандидата, его доверенного лица или уполномоченного представителя по финансовым вопросам, представителя политической партии, выдвинувшей кандидата, ее доверенного лица или уполномоченного представителя для доставки избирателей к месту голосования на избирательный участок в день голосования[1].

Для этой цели зачастую незаконно вывешиваются объявления в общественных местах: на дверях домов, на информационных стендах, где указываются время и место прибытия автотранспорта. Граждан, согласившихся принять эту услугу, по пути активно агитируют за конкретного кандидата, вручают материалы пропагандистского характера, подарочные наборы и т.п.

Действия подобных агитаторов отличаются мобильностью, знанием социальной психологии, методов убеждения и внушения. Большинство граждан, как правило, не воспринимают их действия как правонарушение – скрытое воспрепятствование их свободному волеизъявлению на выборах и референдумах, поэтому таким способом удается подкупить значительное количество избирателей.

При получении органами внутренних дел подобной информации важно обеспечить доказательственную и свидетельскую базу, поэтому оперативной группе, прибывшей на место происшествия, перед задержанием правонарушителей целесообразно зафиксировать процедуру подкупа избирателей путем скрытой видеосъемки, осуществить другие действия по сбору необходимой информации о совершении правонарушения, после чего принять меры к задержанию правонарушителей и доставлению их в орган внутренних дел.

Если в действиях задержанных не обнаружено признаков состава преступления, предусмотренного частью второй статьи 141 УК РФ[2], в отношении них составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.16 КоАП, устанавливающей ответственность за совершение подкупа избирателей.

---

[1] Пункт 13 статьи 64 Федерального закона об основных гарантиях.

[2] Признаки состава преступления описаны в главе 4 настоящих рекомендаций.

Кроме того, проведение предвыборной агитации в день голосования и в день, предшествующий ему, является нарушением нормы пункта третьего статьи 49 Федерального закона об основных гарантиях и образует самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.10 КоАП, и влечет наложение административного штрафа на физических лиц от 1000 до 1500 руб., на должностных лиц – от 2000 до 5000 руб., на юридических лиц – от 20 000 до 100 000 руб.

О принятых мерах информируется председатель участковой избирательной комиссии.

Изложенные в данном подразделе рекомендации для сотрудников полиции, подлежат применению также в день голосования по вопросам референдума.

2.2.6. Пресечение массового проникновения в помещение участковой избирательной комиссии, помещение для голосования граждан и действий по вбрасыванию в стационарный ящик для голосования принесенных с собой избирательных бюллетеней.

В помещении участковой комиссии, помещении для голосования возможна ситуация, когда отдельные граждане отвлекают наблюдателей и членов комиссии криками, а другие окружают стационарный ящик для голосования и пытаются незаметно вбросить в него принесенные с собой избирательные бюллетени, заполненные за конкретного кандидата, политическую партию.

По обращению председателя участковой избирательной комиссии сотрудник полиции принимает меры по пресечению правонарушения и задержанию лиц, вбросивших в стационарный ящик для голосования, принесенные с собой избирательные бюллетени, и докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел. Прибывший наряд полиции, возглавляемый ответственным от руководства органа внутренних дел, пресекает противоправные действия, оттесняет правонарушителей от стационарных ящиков для голосования. При оказании активного сопротивления к правонарушителям применяются меры воздействия, предусмотренные статьями 19-22 Федерального закона «О полиции».

По факту произошедшего в помещении участковой комиссии или помещении для голосования проводится проверка на предмет наличия признаков состава преступления, предусмотренного частью второй статьи 141 УК РФ. Кроме того, задержанные лица проверяются на причастность к совершению преступления, предусмотренного частью третьей статьи 142 УК РФ, устанавливающей ответственность за незаконное изготовление, хранение либо перевозку незаконно изготовленных избирательных бюллетеней.

По предложению председателя участковой избирательной комиссии принимается решение о заклеивании прорези стационарного ящика для голосования, в который были вброшены избирательные бюллетени, устранении его из процесса голосования и замене другим стационарным ящиком для голосования. Указанные действия выполняются членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Председатель участковой избирательной комиссии информирует лиц, имеющих право находиться в помещении для голо-

сования, а также территориальную избирательную комиссию о данном происшествии.

Изложенные в данном подразделе рекомендации подлежат применению также в день голосования по вопросам референдума.

2.2.7. Пресечение беспорядков в помещении для голосования.

При нарушении гражданином правопорядка в помещении (выкрикивание агитационных лозунгов, содержащих призывы к голосованию за того или иного кандидата либо политическую партию, срывание информационных плакатов, разбрасывание агитационных листовок и т.п.) председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно приглашает сотрудника полиции и требует прекратить противоправные действия.

Если гражданин не реагирует на законные требования председателя избирательной комиссии, то комиссия принимает меры по сохранности документации и технологического оборудования, а к гражданину по требованию председателя участковой избирательной комиссии в соответствии со статьями 20, 21 Федерального закона «О полиции» сотрудником полиции применяются меры физического воздействия. Сотрудник полиции сообщает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел. Прибывшим нарядом полиции нарушитель доставляется в дежурную часть органа внутренних дел, где в отношении него составляется протокол об административном правонарушении по статьям 5.10 и 5.14 КоАП.

После пресечения правонарушения сотрудниками полиции председатель участковой избирательной комиссии сообщает об этом членам комиссии и лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, информирует территориальную избирательную комиссию.

Изложенные в данном подразделе рекомендации подлежат применению также в день голосования по вопросам референдума.

2.2.8. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников полиции в случае поступления в участковую избирательную комиссию информации о заложенном взрывном устройстве.

В случае получения сообщения о заложенном в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии взрывного устройства председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно сообщает об этом сотруднику полиции, информирует членов участковой избирательной комиссии и лиц, присутствующих в помещении для голосования, а также вышестоящую комиссию. Участковая комиссия принимает решение о приостановке процедуры голосования и эвакуации, в том числе избирательной документации и технологического оборудования.

Сотрудник полиции о происшествии докладывает в дежурную часть органа внутренних дел и во время проведения эвакуационных мероприятий обеспечивает сохранность избирательных бюллетеней, стационарных и переносных ящиков для голосования, находясь в непосредственной близости от их места нахождения.

На место происшествия прибывает наряд полиции во главе с ответственным от руководства органа внутренних дел. Инспектор-кинолог со слу-

жебной собакой, обученной обнаружению взрывчатых веществ, обследует помещение участковой избирательной комиссии на предмет закладки взрывных устройств. Результат проверки помещения оформляется актом проверки за подписью инспектора-кинолога и председателя (заместителя председателя либо секретаря) участковой избирательной комиссии. Если взрывное устройство не обнаружено, председатель участковой избирательной комиссии принимает решение о возвращении избирательной комиссии в помещение для голосования, помещение участковой избирательной комиссии и продолжении процедуры голосования.

По факту заведомо ложного сообщения об акте терроризма проводится проверка в порядке статьи 144 УПК (Порядок рассмотрения сообщения о преступлении), по результатам которой принимается решение в соответствии со статьей 145 УПК (Решения, принимаемые по результатам рассмотрения сообщения о преступлении).

Изложенные в данном подразделе рекомендации подлежат применению также в день голосования по вопросам референдума.

2.2.9. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников полиции при предъявлении требований сторонников политической партии либо сторонников кандидата участвовать в подсчете голосов.

В случае если за несколько минут до окончания голосования в помещение для голосования избирательного участка (участка референдума) прибывают сторонники какой-либо политической партии или кандидата и требуют участия в подсчете голосов избирателей, председатель участковой избирательной комиссии в присутствии сотрудника полиции разъясняет им положения статьи 30 и пункта 9 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях, согласно которым при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать только определенная категория лиц.

Если прибывшие граждане не наделены соответствующими полномочиями присутствовать при подсчете голосов избирателей, то председатель участковой избирательной комиссии предлагает им покинуть помещение для голосования. В случае отказа покинуть помещение для голосования, сотрудник полиции в целях обеспечения работы участковой комиссии по подсчету голосов избирателей руководствуется Федеральным законом «О полиции».

В отношении задержанных лиц, которые препятствовали осуществлению подсчета голосов избирателей, проводятся мероприятия по проверке наличия в их действиях состава преступления, предусмотренного статьей 141 УК РФ, предусматривающей ответственность за воспрепятствование работе комиссий.

3. Порядок оформления материалов об административных правонарушениях.

О совершении административного правонарушения составляется протокол.

В соответствии с правилами ведения по делам об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении является ***одним из основных процессуальных документов***, без которых невозможно такое производство (кроме случаев, указанных в статье 28.6.КоАП).

При направлении протокола об административном правонарушении судье, надо учитывать ряд обстоятельств:

- протокол должен быть составлен ***должностным лицом, уполномоченным составлять такой процессуальный документ*** в соответствии с перечнем[1] соответствующих должностных лиц органов внутренних дел (пункт 1 части 2 статьи 28.3.КоАП);

- протокол об административном правонарушении подлежит направлению строго по подведомственности в краткий срок:

(протоколы об административном правонарушении по статьям 5.6, 5.10, 5.11, 5.12, 5.14, 5.15, 5.16, 5.22, 5.38, 5.47, 5.49 направляются судье в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении; протокол об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, передается на рассмотрение судье немедленно после его составления (части 1 и 2 ст.28.8 КоАП).

Выполнение таких правил необходимо для обеспечения своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении (статья 24.1.КоАП).

Недостатки протокола об административном правонарушении (указанные в части третья статьи 28.8.КоАП), подлежат устранению должностным лицом, составившим такой протокол. При этом надо иметь ввиду, что такие недостатки протокола подлежат устранению в краткий срок (но ***не более трех суток***) и только до рассмотрения дела по существу (статья 29.4. КоАП, пункт четвертый постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5).

Протокол по делу об административном правонарушении в сфере законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах является ***одним из наиболее важных процессуальных документов***, своего рода обвинительным актом, который во многом определяет результативность правой оценки полученной информации по факту совершенного административного правонарушения, правильность рассмотрения дела в суде по существу. При определенных обстоятельствах имеет ***доказательное значение*** (статья 26.2КоАП).

Протокол составляется ***во всех случаях*** возбуждения дел об административных правонарушениях, в сфере нарушения законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, относящихся к компетенции органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченными на это должностными лицами, указанными в статье 28.3. КоАП. Перечень сведений, которые ***обязательно фиксируют в протоколе*** об административных правонарушениях, ***указан в статье*** 28.2. КоАП.

В настоящее время нет единой типизированной формы бланка протокола об административном правонарушении, и в территориальных органах внут-

---

[1] Приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию».

ренних дел, этот вопрос решается в рабочем порядке. Используемые формы протоколов об административных правонарушениях, как правило, имеют достаточно места для записи сведений о правонарушении и личности правонарушителя, но объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, ***целесообразно приставлять в отдельной записи***, по которой можно определить субъективное отношение указанных лиц к правонарушению, обстоятельствам его совершения и его последствиям. ***Нецелесообразно такую информацию фиксировать*** по сообщению привлекаемого к административной ответственности физического лица, находящегося в состоянии ***алкогольного*** или ***наркотического опьянения***.

Сведения о личности физического лица, привлекаемого к административной ответственности, должны фиксироваться в протоколе на основании ***соответствующих документов*** с записью о месте и времени их выдачи. При ***затруднениях установления*** таких данных ***допускается административное задержание*** физического лица, привлеченного к административной ответственности (статья 27.3.КоАП).

При составлении протокола об административном правонарушении необходимо соблюдение ***прав*** и ***охраняемых законом интересов*** лица, привлекаемого к административной ответственности, и потерпевшего, что имеет существенное значение для вынесения законного и справедливого решения по делу (статьи 25.1 и 25.2 КоАП).

Выполнению задач производства по делам об административных правонарушениях способствует выполнение предписаний части 6 статьи 28.2КоАП о необходимости ***вручения под расписку копии протокола*** об административном правонарушении ***физическому лицу*** или ***представителю юридического лица***, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также ***потерпевшему***.

Протокол об административном правонарушении составляется ***немедленно*** после выявления совершения административного правонарушения. Принцип оперативности в производстве по делам об административных правонарушениях обусловлен ***краткостью сроков давности*** привлечения к административной ответственности, установленных в статье 4.5. КоАП.

Допускается составление протокола в течение ***двух суток*** с момента выявления факта административного правонарушения по основаниям, установленным частью 2 статьи 28.5 КоАП. В целях предупреждения волокиты на стадии возбуждения дела об административном правонарушении такие ***основания*** строго регламентированы и ***должны подтверждаться материалами дела***.

Исключительными являются иные сроки для составления протокола в случаях проведения по делу ***административного расследования***. О необходимости такого расследования ***выносится определение*** должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях (статьи 28.7 и 28.8 КоАП).

3.1. Формирование и фиксация соответствующей доказательной базы

Процессуально – правовое значение доказательств и процедуры доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях имеет особое значение для выполнения задачи производства, содержащихся в статье 24.1. КоАП. Это обусловлено тем, что закон требует вынесения по каждому делу мотивированного постановления, определения или иного решения (статья 29.10.КоАП).

По делу об административном правонарушении выяснению подлежат такие обстоятельства:

1) наличие события административного правонарушения;

2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

3) виновность лица в совершении административного правонарушения;

4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягощающие административную ответственность;

5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;

6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;

7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения (статья 26.1. КоАП).

В число ***доказательств***, учитываемых в производстве по делу об административном правонарушении КоАП (статья 26.2.), входят:

– объяснения лица в отношении, которого ведётся производство по делу об административном правонарушении;

– показания потерпевшего и свидетелей;

– заключение экспертизы;

– вещественные доказательства;

– документы и показания технических средств.

Источником доказательств могут быть объяснения понятого и специалиста, если они допрошены в качестве свидетелей по делу (статьи 25.7. и 25.8.КоАП).

Истинная ценность имеющихся в материалах дела доказательств зависит от надежности и объективности их фиксации: ***записи в протоколах, документы, материалы фото– и киносъемки, звуко– и видеозаписи, видеозаписи, схемы, показания технических средств, чёткое описание вещей и иных предметов.*** При этом должна быть обеспечена сохранность указанных доказательств.

Целям обеспечения объективности доказательств призвано способствовать участие в производстве по делу об административном правонарушении ***педагога*** или ***психолога***, если в производстве участвуют лица в ***возрасте от 14 до 16 лет*** (статьи 25.1. и 25.2.КоАП).

В производстве по делу об административном правонарушении не допускается использование доказательств, ***полученных с нарушением закона, с применением угроз и насилия, а также связанных в распространением сведений частного или интимного характера***.

Объяснения лица в отношении, которого ведётся производство по делу об административном правонарушении.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевший относятся к участникам производства, заинтересованным в результатах рассмотрения дела. Для того чтобы объективно и правильно оценить их объяснения наряду с другими доказательствами, обеспечивается ***полное и свободное изложение ими информации*** по известным обстоятельствам дела и запись таких объяснений в протоколах.

Показания потерпевшего и свидетелей.

Физическое лицо, привлекаемое к административной ответственности, и лицо, признанное потерпевшим от административного правонарушения, ***не предупреждаются об административной ответственности заведомо ложные показания*** и таковая законом не предусмотрена. К оценке объяснений указанных лиц надо относиться критически, но без предвзятости.

Потерпевший может быть опрошен в качестве свидетеля и в таком случае он ***предупреждается об административной ответственности за ведомо ложные показания*** (статья 17.9. 25.2.КоАП).

Свидетель считается участником производства по делу об административном правонарушении, не заинтересованным в исходе дела, пока не установлено иное, но это не дает оснований для признания объяснений свидетеля ***предпочтительными*** перед другими доказательствами. ***Не являются доказательствами*** фактические данные, сообщенные свидетелем, если он ***не может указать источник информации***.

Объяснения указанных лиц ***записываются в протоколе***, если он ведется при рассмотрении дела об административном правонарушении. В иных случаях такие объяснения могут быть даны ***в письменном виде*** и ***приобщаются к материалам дела***.

Заключение экспертизы

В производстве по делам об административных правонарушениях высокое доказательное значение придается заключению экспертизы (статья 26.4.КоАП). Такое заключение составляется специалистами в определенной сфере знаний, науки, искусства, техники или иной профессиональной области, не заинтересованными в исходе.

Экспертиза назначается по мотивированному определению судьи, в производстве которого находится дело об административном правонарушении. О кандидатуре эксперта, экспертного учреждения и вопросах эксперту выясняется мнение лица, привлеченного к административной ответственности, и потерпевшего (пункт 12 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. №5).

Экспертное заключение составляется в письменной форме, с обоснованием выводов.

Заключение эксперта оценивается наряду с другими проверенными доказательствами в их совокупности (статья 26.11.КоАП).

При необходимости может быть назначена дополнительная экспертиза с проведением тем же или другим экспертом, а также повторная или комплексная экспертиза.

Вещественные доказательства

Всякие предметы, обладающие ***признаками вещественного доказательства,*** указанные в части первой статьи 26.6. КоАП, приобщаются к делу об административном правонарушении. Детальная запись индивидуальных признаков вещественных доказательств ***фиксируется в протоколе*** об административном правонарушении либо ***прилагается*** к нему ***в форме специальной описи***.

При необходимости вещественные доказательства ***фотографируются, снимаются на видео или фиксируются иным способом (схемы, рисунки)***.

При работе с вещественными доказательствами особое внимание должно обращаться на предметы, которые были использованы ***в качестве орудий*** или ***предметов административного правонарушения***.

Если громоздкие вещественные доказательства не приобщены к делу ***судья***, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, ***составляет справку*** о месте нахождения вещественных доказательств.

Приобщенные к делу вещественные ***доказательства сохраняются*** в неприкосновенном виде до вступления в законную силу постановления о назначении административного ***наказания*** или постановления о ***прекращении*** производства по данному делу.

По ***вступлении постановления в законную силу*** судьба вещественных доказательств определяется в соответствии с решением в этой части, в том числе в случае конфискации или возмездного изъятия орудия и предмета совершения административного правонарушения (статья 32.4.КоАП).

Документы и показания технических средств.

Документы относятся к объективным доказательствам и поэтому в правоприменительной практике имеют существенное, а по многим делам – ***определяющее доказательное значение***.

Документами являются письменные материалы: акты, справки, иные письменные носители информации, в которых от имени физического или юридического лица изложены или удостоверены факты и обстоятельства, имеющие значение для данного дела об административном правонарушении. К документам могут быть отнесены ***материалы фото– и киносъемки, звуко– и видеозаписи*** и иные носители информации. Если документы обладают признаками орудия или предмета административного правонарушения, такие документы признаются вещественными доказательствами.

Документы приобщаются к делу при составлении протокола об административном правонарушении либо при составлении специального ***протокола об изъятии документов*** (статья 27.10.КоАП). Такие документы включаются в опись дела и хранятся в нем до исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

По окончании исполнения постановления владельцам документов под расписку могут быть выданы их копии или сами документы, но ***с обязательной записью*** об этом ***в справочном листе по делу***.

Показания специальных технических средств используются в качестве доказательств по делу об административном правонарушении в случаях, если они ***имеют непосредственное отношение*** к предмету доказывания по данному делу.

Применение специальных технических средств в производстве по делам об административных правонарушениях отражаются в протоколе об административном правонарушении. При этом указываются: вид (марка), заводской номер технического средства, дата изготовления или технического испытания. Необходимо обеспечить правильную запись показаний технического средства и ***зафиксировать в протоколе достоверность записи под роспись лицу***, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении (статья 28.2.КоАП).

4. Уголовно-правовая характеристика преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина в части реализации права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за преступления, посягающие на избирательные права граждан.

В главе 19 УК РФ «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» содержатся нормы, предусматривающие уголовную ответственность за преступления, посягающие на избирательные права граждан: статьи 141 «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий», 141.1 «Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума», 142 «Фальсификация избирательных документов, документов референдума», 142.1 «Фальсификация итогов голосования».

Основными признаками вышеуказанных составов преступлений являются:

статья 141 УК РФ «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий»*:*

отказ от включения, не включение лица в список избирателей, отказ избирателю в ознакомлении со списками избирателей. Создание препятствий к выдвижению кандидата, агитации, наблюдению за проведением выборов (референдумах) и работой комиссий;

требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции комиссии, а равно неправомерное вмешательство в работу ГАС «Выборы».

статья 141.1 УК РФ «Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности иниция-

тивной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума»:

использование помимо средств избирательного фонда крупных финансовых средств на проведение избирательной кампании.

статья 142 УК РФ «Фальсификация избирательных документов, документов референдума»:

вмешательство в заполнение бюллетеня или опросного листа, допуск в кабину или помещение для голосования других лиц во время нахождения там избирателя или лица, участвующего в референдуме.

статья 142.1 УК РФ «Фальсификация итогов голосования»:

подделка, подмена документов, внесение в них ложных сведений, дополнение содержания или удаление любыми способами и средствами из документов сведений, которые могут повлиять на итоги выборов или референдума, выдвижения, регистрации кандидатов и т.п.».

В соответствии с пунктом первым части второй статьи 151 УПК РФ расследование уголовных дел по преступлениям, указанной категории производится следователями Следственного комитета Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики указывает на то, что преступления, предусмотренные статьями 141-142.1 УК РФ, с учетом различных признаков и обстоятельств совершения могут быть неправильно квалифицированы по статьям 116 (Побои), 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью), 128.1 (Клевета), 158(Кража), 161 (Грабеж), 167 (Умышленные уничтожение или повреждение имущества), 207 (Заведомо ложное сообщение об акте терроризма), 213 (Хулиганство), 214 (Вандализм), 325 (Похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия), 327 (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков), 330 (Самоуправство) УК РФ. В связи с этим при квалификации указанных преступлений следует обращать внимание на основные критерии их разграничения.

Основой для отграничения является анализ и учет характера действий и направленности умысла виновного.

1. При совершении преступлений предусмотренных статьями 141-142.1 УК РФ виновный осознает, что совершаемые им действия, направлены против конституционных прав и свобод человека и гражданина и, что они препятствуют работе выборного органа. Виновный желает эти действия совершить.

Например, субъективная сторона преступления, предусмотренного статьей 141 УК РФ, характеризуется прямым умыслом, то есть лицо осознает, что ущемляет право гражданина избирать или быть избранным (принимать участие в референдуме), препятствует работе комиссии, нарушает тайну голосования, неправомерно вмешивается в систему «Выборы» и в осуществление полномочий комиссией, и желает выполнить такие действия.

В квалифицированном составе данного преступления (часть вторая) умыслом виновного охватывается способ совершения преступления (подкуп,

обман, принуждение, применение насилия либо угроза его применения, использование своего служебного положения).

При совершении преступления в составе группы содержанием умысла охватывается групповой способ совершения преступления.

В части третьей статьи 141 УК РФ в качестве обязательного субъективного признака предусмотрена специальная цель – повлиять на решение комиссии.

Преступления, предусмотренные статьей 141 УК РФ совершенные по мотивам дискриминации, необходимо дополнительно квалифицировать по статье 136 УК РФ «Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина». Поскольку, виновный сознает, что нарушает избирательные права гражданина, права на участие в референдуме, либо работу избирательной комиссии, комиссии референдума, фальсифицирует их результаты, и желает сделать это.

Субъект преступления общий, вменяемое лицо, достигшее возраста шестнадцати лет, однако, в квалифицированном составе преступления (пункт «б» части второй статьи 141 УК РФ) – предусмотрен специальный субъект (член избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума), т.е. лицо, использующее для совершения преступления свое должностное или служебное положение.

При квалификации преступлений, предусмотренных, например, статьями 116, 128.1 УК РФ специальной цели воспрепятствования проведению выборов и референдумов либо волеизъявлению граждан и т.п. у виновного нет.

Так, при совершении преступления, предусмотренного статьей 116 УК РФ, виновный посягает на здоровье человека, его телесную неприкосновенность. При этом он осознает общественную опасность наносимых многократных ударов или применения иных насильственных действий, предвидит возможность или неизбежность того, что им причиняется потерпевшему физическая боль, и желает этого.

При совершении преступления, предусмотренного статьей 128.1 УК РФ виновный осознает общественную опасность распространения ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, и желает такие сведения распространить.

Субъективная сторона подавляющего большинства преступлений против собственности характеризуется виной в виде прямого умысла, (статьи 158, 161 УК РФ), лишь уничтожение или повреждение чужого имущества может быть совершено с прямым или косвенным умыслом либо по легкомыслию или небрежности (статья 167 УК РФ). Виды преступлений против собственности законодательством выделяются обычно по мотиву и способу совершения. Обязательным признаком большинства таких преступлений являются корыстный мотив и цель извлечения незаконной наживы. При этом специальная цель воспрепятствования проведению выборов и референдумов либо волеизъявлению граждан и т.п. отсутствует.

Нормы главы 24 УК РФ предусматривают ответственность за посягательства на общественную безопасность и общественный порядок. Субъектив-

ная сторона преступления, предусмотренного статьей 207 УК РФ, характеризуется прямым умыслом. Обязательным признаком данного преступления является заведомость ложного сообщения. Мотив преступления (хулиганский, месть, личные интересы и т.д.) на квалификацию не влияет. Если лицо добросовестно заблуждается, полагает, что его информация о готовящемся акте терроризма соответствует действительности, то ответственность исключается.

В том случае, если заведомо ложное сообщение об акте терроризма является способом повлиять на проведение избирательной кампании либо иным образом воздействовать на волеизъявление граждан или работу членов комиссии, то виновному следует вменять в вину совершение преступлений против избирательных прав и права на участие в референдуме граждан в совокупности со статьей 207 УК РФ.

При совершении преступления, предусмотренного статьей 213 УК РФ виновное лицо грубо нарушает общественный порядок, выражает явное неуважение к обществу:

– с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

– по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды.

Субъективная сторона состава преступления, предусмотренного статьей 214 УК РФ, характеризуется прямым умыслом. Виновный осознает общественную опасность своих действий, предвидит возможность наступления общественно опасных последствий в виде нарушения общественного порядка и желает их наступления.

Для квалификации основного состава вандализма, признаки которого описаны в части первой статьи 214 УК РФ не имеют значения мотивы и цели преступления.

Мотив является обязательным признаком квалифицированного вида вандализма, предусмотренного частью второй статьи 214 УК РФ. Такое деяние совершается по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Совершение вандализма по любому, хотя бы одному, из указанных мотивов, является основанием квалификации действий виновного по части второй статьи 214 УК РФ.

Субъективная сторона преступлений против порядка управления характеризуется умышленной формой вины. Практически во всех составах этой группы преступлений умысел является прямым. Так, при совершении преступления, предусмотренного статьей 325 УК РФ виновный осознает, что совершает незаконные действия с официальными документами, печатями и штампами и желает этого. Обязательным признаком субъективной стороны является мотив – корыстная или иная личная заинтересованность.

При совершении преступления, предусмотренного статьей 327 УК РФ виновный осознает, что подделывает документы, сбывает их и желает этого. Обязательным признаком субъективной стороны рассматриваемого преступле-

ния является специальная цель – использование или сбыт документов или государственных наград.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного статьей 330 УК РФ характеризуется умышленной формой вины в виде прямого или косвенного умысла, т.е. лицо, совершившее преступление, должно осознавать неправомерность совершенных действий, поскольку они должны быть осуществлены самовольно, вопреки установленному законом или иным нормативным правовым актом порядку. В статье 330 УК РФ законодателем не конкретизирована тяжесть возможного вреда здоровью при применении насилия. Составом самоуправства не охватывается причинение тяжкого вреда здоровью. В этом случае деяние следует квалифицировать по совокупности преступлений со статьей 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) УК РФ. При неосторожном отношении к причинению тяжкого вреда здоровью деяние следует квалифицировать по совокупности преступлений со статьей 118 (Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности) УК РФ.

Отсутствие ошибки в объекте преступления имеет важное значение для квалификации преступления.

Непосредственным объектом составов преступлений, предусмотренных статьями 141-142.1 УК РФ, является гарантированное Конституцией Российской Федерации право гражданина участвовать в управлении делами государства и право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. При совершении преступлений данной категории виновный посягает на различные общественные отношения, возникающие в связи и в процессе реализации активного и пассивного избирательного права граждан.

В ряде рассматриваемых составов имеются дополнительные объекты (например, в квалифицированном составе преступления, предусмотренном пунктом «а» части второй статьи 141 УК РФ дополнительным непосредственным объектом является здоровье человека). В соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях определен объем избирательного права и перечислены конкретные избирательные права граждан, осуществляемые в ходе выборов и референдумов.

Рассматривая преступления против жизни и здоровья, предусмотренные главой 16 УК РФ, следует отметить, что их видовым объектом являются неотъемлемые блага, такие как жизнь и здоровье человека.

Так, непосредственным объектом преступления, предусмотренным статьей 116 УК РФ является здоровье человека.

Непосредственным объектом преступления, предусмотренного статьей 119 УК РФ, являются жизнь и здоровье личности, которые ставятся под угрозу причинения вреда.

Объектом преступления против свободы, чести и достоинства личности, предусмотренного статьей 128.1 УК РФ являются общественные отношения, складывающиеся по поводу реализации человеком естественного, гарантированного нормами международного и конституционного законодательства права на достоинство, честь и репутацию.

Непосредственным объектом преступлений против собственности, которые входят в главу 21 УК РФ, в частности статьями 158, 160, 167 УК РФ, признается конкретная форма собственности, определяемая принадлежностью имущества, т.е. частная, государственная, муниципальная, собственность общественных объединений или иная, кроме того, установление непосредственного объекта преступлений против собственности, необходимо для решения вопросов о признании потерпевшим либо гражданским истцом, о порядке возмещения ущерба и прочее.

Характер объекта, а также и направленность умысла виновного, похищающего или уничтожающего документы (например, бюллетени), оборудование избирательного участка, участка референдума и пр. обусловлен направленностью умысла виновного, а также свойствами предмета преступления.

Предметом хищений является чужое имущество, которое имеет определенную хозяйственную ценность и обладает экономическим свойством стоимости, а также денежные средства как эквивалент стоимости. Следовательно, если похищаются листовки, бюллетени, то этот предмет не может являться предметом хищения, так как размер имущественного ущерба при хищении определяется стоимостью похищенного, выражающейся в его цене. В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 29 от 27 декабря 2002 г. «О судебной практике по делам о кражах, грабеже и разбое» при определении стоимости похищенного имущества следует исходить из фактической стоимости на момент совершения преступления.

Предусмотренные главой 24 УК РФ преступления против общественной безопасности и общественного порядка (статьи 207, 213, 214УК РФ) по непосредственному объекту можно выделить в следующие группы:

преступления против общественной безопасности или против «общей» безопасности: заведомо ложное сообщение об акте терроризма (статья 207 УКРФ);

преступления против общественного порядка: хулиганство (статья 213 УК РФ), вандализм (статья 214 УК РФ).

Дополнительным объектом указанных составов преступлений может быть жизнь, здоровье, личная неприкосновенность, собственность, нормальное функционирование органов власти.

Преступления против порядка управления – это предусмотренные нормами главы 32 УК РФ деяния, виновно совершенные против порядка управления.

В зависимости от непосредственного объекта преступления совершаются против порядка обращения официальных документов:

похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение марок акцизного сбора, специальных марок или знаков соответствия – статья 325 УК РФ;

подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков – статья 327 УК РФ.

Преступление, предусмотренное статьей 330 УК РФ, совершается против порядка осуществления оспариваемых прав. Дополнительным объектом могут выступать неприкосновенность и здоровье личности.

Кроме того, разграничение преступлений, совершаемых в отношении членов комиссий и участников избирательных кампаний, направленных на воспрепятствование осуществлению избирательных прав и права на участие в референдуме граждан или работе комиссий, от иных схожих составов преступлений должно проводиться и по объективной стороне.

Например, объективная сторона преступлений, предусмотренных статьями 141-142.1 УК РФ, заключается в действиях, препятствующих осуществлению конституционных прав и свобод, или в бездействии, выразившемся в невыполнении уполномоченными лицами своих обязанностей по обеспечению реального осуществления гражданами этих прав и свобод.

При совершении преступления, предусмотренного пунктом «а» части второй статьи 141 УК РФ с применением насилия, которое причинило тяжкий либо средней тяжести вред здоровью или было сопряжено с убийством, деяние необходимо квалифицировать по совокупности со статьями 111, 112 или 105 УК РФ.

Следует учитывать, что причинение легкого вреда здоровью в результате насильственных действий охватывается признаками состава преступления, предусмотренного частью второй статьи 141 УК РФ. Кроме того, вышеуказанным составом преступления поглощается и угроза применения насилия, которая должна носить реальный характер и создавать у избирателя или члена комиссии опасение за свою безопасность.

Важным материально-правовым признаком в составе преступления, предусмотренном статьей 141 УК РФ должна быть реальная общественная опасность деяния либо, в противном случае, деяние не будет иметь признаков преступления вследствие малозначительности (статья 14 УК РФ).

На стадии принятия решения о возбуждении уголовного дела по статьям 141-142.1 УК РФ, поводами для этого, как правило, являются:

– заявления о преступлении от физических лиц;

– рапорт сотрудника полиции об обнаружении признаков готовящегося или совершенного преступления;

– сообщение, поступившее из комиссии, избирательного объединения и др.

В соответствии с частью второй статьи 140 УПК основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки состава преступления.

При проверке сообщения о преступлении дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа вправе получать объяснения, образцы для сравнительного исследования, истребовать и изымать документы и предметы, назначать судебную экспертизу, принимать участие в ее производстве и получать заключение эксперта, производить осмотр места происшествия, документов, предметов, при необходимости требовать производства документальных проверок, ревизий, исследований документов, предметов, привлекать к участию в этих действиях специалистов, давать органу дознания обя-

зательное для исполнения письменное поручение о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

При получении объяснений опрашиваемому лицу с начала необходимо предложить рассказать все, что ему известно об обстоятельствах произошедшего, после чего при необходимости следует задать уточняющие, дополняющие и контрольные вопросы. При этом наводящие вопросы не допускаются.

Заявления (сообщения) о нарушениях законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах направляются для принятия решения в Следственный комитет России.

МВД России, ЦИК России